УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета АПК
Курской области
от 27.10.2015 г. № 146
(в редакции приказа комитета
АПК Курской области
от 24.12.2015 г. № 194)

Ведомственная целевая программа

«Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

ПАСПОРТ
ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

Наименование органа исполнительной власти Курской области	комитет агропромышленного комплекса Курской области
Наименование программы	ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы» (далее – Программа)
Цель и задачи	целью Программы является поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе, и улучшение качества жизни в сельской местности; задачей Программы является создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности, повышения уровня доходов сельского населения
Целевые индикаторы и показатели	целевыми индикаторами и показателями Программы являются: количество крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки; количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм
Сроки реализации программы	2016 – 2018 годы
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета составляет 9 577 830,0 рублей, в том числе по годам: 2016 год – 3 192 610 рублей; 2017 год – 3 192 610 рублей; 2018 год – 3 192 610 рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	создание к 2018 году 4524 крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки; увеличение количества построенных и реконструированных семейных животноводческих

	ферм на 6 единиц; создание дополнительно 86 новых рабочих мест
Адрес размещение программы в сети «Интернет»	http://администрация.курскаяобласть.рф

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Фермерские хозяйства и другие малые формы хозяйствования вносят значительный вклад в производство продовольственной продукции страны.

Фермерство представляет собой перспективную, наиболее развивающуюся часть многоукладного АПК, основную движущую силу возрождения аграрной России.

Повышение эффективности государственной поддержки малых форм хозяйствования является одним из важных условий поступательного развития агропромышленного комплекса, наращивания производства сельхозпродукции, укрепления продовольственной безопасности страны, повышения уровня занятости и доходов сельского населения, решения других социальных проблем сельских территорий.

Положительный импульс в развитие малого бизнеса на селе был дан принятием приоритетного национального проекта «Развитие АПК», получившего продолжение в Государственной программе Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области».

В Курской области зарегистрировано 1339 фермерских хозяйства и индивидуальных предпринимателя.

Фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели области производят все основные виды сельскохозяйственной продукции. Большинство фермерских хозяйств ориентировано на производство растениеводческой продукции и, в частности, на производство зерна и картофеля.

Показатели деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области

Наименование показателя	2011 г.	2013 г.
Число фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей (на конец года)	1365	1339

Площадь сельскохозяйственных угодий в пользовании фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, (на конец года тыс.га.)	250,7	259,5
Площадь пашни в пользовании фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей (на конец года тыс.га.)	239,2	247,9

Производство сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах

	На 01.01.12 года	На 01.01.15 года	2014 в % к 2011
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе) - всего, тонн	1056,3	1160,0	109,8
Валовой надой молока, тонн	18046,3	19798,0	109,7
Поголовье скота на конец отчетного периода, голов			
крупного рогатого скота	9835	12284	130,8
в том числе коров	4582	5658	123,5
свиней	4038	845	20,9
овец и коз	6752	10513,0	155,7

В 2014 году малыми формами хозяйствования получено льготных кредитов на сумму 772,4 миллионов рублей.

Несмотря на рост государственных расходов на нужды АПК, наблюдающиеся в последние годы, российское крестьянство все еще получает значительно меньшую поддержку со стороны государства, чем сельское хозяйство зарубежных государств.

Именно поэтому активный рост численности фермеров в 90-ые годы прошлого столетия в последующее полтора десятилетия сменился их сокращением.

Имеющаяся экономическая система сельского хозяйства в России свидетельствует о необходимости дальнейшего развития не только крупных форм хозяйствования, но и малых форм хозяйствования.

В Курской области приоритетным направлением является развитие малых форм хозяйствования на селе, в подтверждение этому стала реализация ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2013-2015 годы». Результатом реализации данной Программы стало создание 76

крестьянских (фермерских) хозяйств и 27 семейной животноводческой фермы. Создано более 130 рабочих мест.

Общая сумма выделенных грантов составила 106,0 млн. рублей.

Повышение эффективности государственной поддержки фермерских хозяйств на селе обусловлено, не только вступлением России в ВТО но и импортозамещением. Только в этом случае они смогут выдержать конкуренцию иностранных сельхозпроизводителей, получающих широкую поддержку своих государств.

Создание благоприятных условий в земельных отношениях, экономической, правовой и социальной сферах позволят активно развиваться фермерству, что придаст импульс развитию всему сельскому хозяйству.

Программа призвана помочь начинающим фермерам в создании крестьянских (фермерских) хозяйств и их закреплении в аграрном секторе экономики страны, поддержать и придать импульс развитию семейных животноводческих ферм.

2. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе, и улучшение качества жизни в сельской местности.

Для достижения указанной цели необходимо решить задачу по созданию условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности, повышения уровня доходов сельского населения.

3. Ожидаемые результаты реализации программы и прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы:

создание к 2018 году 24 крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

увеличение количества построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм на 6 единиц;

создание 86 новых рабочих мест.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей Программы приведены в Приложении № 1 к настоящей Программе.

4. Перечень и описание программных мероприятий

Перечень мероприятий Программы сформирован с учетом задачи Программы, выполнение которой позволит достичь поставленной цели Программы.

В рамках реализации Программы предусматриваются мероприятия в виде предоставления субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм.

Субсидии на поддержку начинающих фермеров будут предоставляться в виде грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и в виде единовременной помощи для бытового обустройства начинающим фермерам (далее – единовременная помощь).

Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм будут предоставляться в виде грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Реализация мероприятия направлена на создание и развитие производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств.

Гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств могут быть использованы начинающими фермерами на:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;

строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;

приобретение сельскохозяйственных животных;

приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

приобретение удобрений и ядохимикатов.

Грант на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств должен погашать не более 90 процентов затрат фермера на приобретение материальных ресурсов для развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

Единовременная помощь может быть направлена на:

приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

приобретение 1 грузо-пассажирского автомобиля;

приобретение предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподачи и водоотведения;

подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", водопроводу и канализации.

Единовременная помощь должна погашать не более 90 процентов затрат фермера на приобретение материальных ресурсов.

Начинающий фермер может получить единовременную помощь на бытовое обустройство только 1 раз.

Реализация мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в которых деятельность организована на личном трудовом участии членов хозяйства.

Под семейной животноводческой фермой понимается производственный объект, предназначенный для выращивания и содержания сельскохозяйственных животных, находящийся в собственности или пользовании крестьянского (фермерского) хозяйства. Развитие семейной животноводческой фермы - это строительство или модернизация семейной животноводческой фермы, в том числе ее проектирование, возведение, ремонт, комплектация оборудованием и сельскохозяйственными животными.

За счет гранта на развитие семейных животноводческих ферм может осуществляться:

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;

комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;

приобретение сельскохозяйственных животных.

Размер гранта на развитие семейных животноводческих ферм, предоставляемого за счет средств областного бюджета, с учетом предполагаемых в порядке софинансирования средств федерального бюджета, направляемых на данные цели не может превышать 60 процентов затрат крестьянского (фермерского) хозяйства.

Предоставление средств областного бюджета в виде грантов и единовременной помощи на мероприятия программы осуществляется в порядке и на условиях установленных Администрацией Курской области.

Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации и объемов финансирования приведен в Приложении № 2 к настоящей Программе.

5. Сроки реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в 2016-2018 годах.

В связи с тем, что в рамках Программы ежегодно будут решаться аналогичные задачи, разграничений на этапы по ее реализации не предусматривается. Программа будет реализована в один этап.

6. Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на реализацию Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета. Объем финансирования Программы ежегодно уточняется на основании закона Курской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Общий объем средств на реализацию мероприятий Программы составит 9 577 830,0 рублей.

Ресурсное обеспечение, необходимое для реализации Программы, а также сроки и источники финансирования программных мероприятий по годам и в целом за весь период реализации Программы приведены в Приложении № 3 к настоящей Программе.

7. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации Программы

Реализация Программы будет способствовать достижению стратегических целей Курской области в развитии сельского хозяйства, наращиванию объемов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности, повышению

занятости и уровня жизни сельского населения, устойчивому развитию сельских территорий.

Показателями, отражающими уровень решения тактических и стратегических задач Курской области в области сельского хозяйства, являются увеличение численности хозяйствующих субъектов крестьянских (фермерских) хозяйств и рост объемов производства в них.

Реализация Программы создаст предпосылки для устойчивого развития малых форм хозяйствования на селе, в т.ч. оптимизации механизмов их государственной поддержки в перспективе до 2020 года.

Согласно обоснованным целевым показателям Программы, количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств, составит 24 единицы. Предполагается, что за период 2016-2018 годы поддержка начинающих фермеров обеспечит создание 68 новых рабочих мест.

В результате реализации программных мероприятий возрастет производство сельскохозяйственной продукции крестьянских (фермерских) хозяйств: молока на 3 500 тонн, численность поголовья КРС более 1 100 голов.

Также согласно обоснованным целевым показателям Программы произойдет увеличение количества семейных животноводческих ферм на 6 единиц, будут созданы 18 рабочих мест.

Реализация Программы не несет негативных экологических последствий, но будет способствовать сохранению природных ресурсов путем культурно-технических мероприятий по улучшению качества сельскохозяйственных угодий.

8. Оценка эффективности расходования бюджетных средств и методика оценки эффективности реализации Программы

Реализация Программы предусматривает целевое использование средств, в соответствии с поставленными задачами, регулярное проведение мониторинга достигаемых результатов и оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Эффективность расходования бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, характеризуется результатом осуществления мероприятий Программы при плановых объемах и источниках финансирования.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется за отчетный финансовый год в течение всего срока реализации Программы.

9. Методика оценки эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности реализации Программы приведена в Приложении № 4 к Программе.

10. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета. Общий объем финансирования Программы составит 9 577 830,0 рублей.

Эти средства необходимы для обеспечения реализации Программы в полном объеме. В разрезе мероприятий потребность в ресурсах распределяется следующим образом:

для предоставления субсидий на поддержку начинающих фермеров в виде грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и в виде единовременной помощи для бытового обустройства начинающим фермерам потребуется 5 564 820,0 рублей;

для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств потребуется 4 013 010,0 рублей.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться, а объемы их финансирования – корректироваться с учетом утвержденных расходов областного бюджета.

11. Описание системы управления реализации Программы

Программа реализуется комитетом агропромышленного комплекса Курской области, который несет ответственность за решение задач, запланированных в рамках реализации Программы, и за достижение приведенных значений целевых индикаторов.

12. Контроль за ходом реализации Программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет комитет агропромышленного комплекса Курской области.

Комитет агропромышленного комплекса Курской области представляет в комитет по экономике и развитию Курской области:

ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, справочную информацию о реализации Программы, включающую данные о финансировании программных мероприятий и освоении выделенных средств;

ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, отчет о реализации Программы, включающий оценку эффективности реализации Программы за отчетный год;

по окончании срока реализации Программы, наряду с годовым отчетом, отчет о реализации Программы за весь период её реализации с оценкой эффективности реализации.

Приложение № 1
к ведомственной целевой программе
«Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ
целевых индикаторов и показателей ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

№ п/п	Наименование индикаторов и показателей Программы	Единица измерения	Значения индикаторов и показателей Программы				
			До начала реализации Программы	2016 г.	2017 г.	2018 г.	За период реализации Программы
Цель I Поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе, и улучшение качества жизни в сельской местности							
Задача 1 Создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности, повышения уровня доходов сельского населения							
1.1.	Количество крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки	единиц	76	8	8	8	создание 24 крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров
1.2.	Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм	единиц	27	2	2	2	увеличение количества построенных и реконструированных семейных животноводческих ферм на 6 единиц

«Приложение № 2
к ведомственной целевой программе
«Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных
животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских)
хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»
(в редакции приказа комитета агропромышленного
комплекса Курской области от «24» декабря 2015 г. №194)

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

№ п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Сроки выполнения мероприятия	Объем финансирования (рублей)				
			Всего	в том числе			Ожидаемый результат
				2016 г.	2017 г.	2018 г.	
Цель I. Поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе, и улучшение качества жизни в сельской местности.							
Задача 1 Создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности, повышения уровня доходов сельского населения							
1.1	Предоставление субсидий на поддержку начинающих фермеров в виде грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и в виде единовременной помощи для бытового обустройства начинающим фермерам	2016-2018гг.	5 564 820,0	1 854 940,0	1 854 940,0	1 854 940,0	Создание к 2018 году 24 крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, создание 68 новых рабочих мест

1.2.	Предоставление субсидий в виде грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств	2016-2018гг.	4 013 010,0	1 337 670,0	1 337 670,0	1 337 670,0	Увеличение количества построенных и реконструированных семейных животноводческих ферм на 6 единиц, создание 18 новых рабочих мест
	ИТОГО		**9 577 830,0**	**3 192 610,0**	**3 192 610,0**	**3 192 610,0**	

Приложение № 3
к ведомственной целевой программе
«Поддержка начинающих фермеров и
развитие животноводческих ферм на базе
крестьянских (фермерских) хозяйств
Курской области на 2016 - 2018 годы»

Ресурсное обеспечение
ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016-2018 годы»

(тыс. рублей)

Источники финансирования, направление расходов	Всего за период реализации Программы	в том числе:		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего:	9 577 830	3 192 610	3 192 610	3 192 610
в том числе:				
областной бюджет	9 577 830	3 192 610	3 192 610	3 192 610
федеральный бюджет	-	-	-	-
местный бюджет	-	-	-	-
прочие источники	-	-	-	-
Из общего объема:				
капитальные вложения	-	-	-	-
в том числе:				
областной бюджет	-	-	-	-
федеральный бюджет	-	-	-	-
местный бюджет	-	-	-	-
прочие источники	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-
в том числе:				
областной бюджет	-	-	-	-
федеральный бюджет	-	-	-	-
местный бюджет	-	-	-	-
прочие источники	-	-	-	-
прочие расходы	9 577 830	3 192 610	3 192 610	3 192 610
в том числе:				
областной бюджет	9 577 830	3 192 610	3 192 610	3 192 610
федеральный бюджет	-	-	-	-
местный бюджет	-	-	-	-
прочие источники	-	-	-	-

Приложение № 4
к ведомственной целевой программе
«Поддержка начинающих фермеров и
развитие животноводческих ферм на базе
крестьянских (фермерских) хозяйств
Курской области на 2016 - 2018 годы»

МЕТОДИКА
оценки эффективности реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров и развитие животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Курской области на 2016 - 2018 годы»

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется субъектом бюджетного планирования путем сравнения фактически достигнутых в результате ее реализации индикаторов и показателей с запланированными, сравнения фактического объема финансирования мероприятий с запланированным, фактического выполнения мероприятий Программы с запланированным Программой.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Программы по следующим критериям:

1. Степень достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов Программы.

Степень достижения запланированных результатов по каждому расчетному и базовому показателям за отчетный период проводится на основании процентного сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующей формуле:

$$О = \frac{Цф \times 100\%}{Цпл},$$

где: О - оценка достижения запланированных результатов, %;
Цф - фактически достигнутые значения целевых индикаторов;
Цпл - плановые значения.

2. Степень выполнения мероприятий Программы.

Степень выполнения мероприятий Программы проводится на основании процентного сопоставления количества запланированных мероприятий Программы и фактически выполненных по следующей формуле:

$$СТ = \frac{Мф \times 100\%}{Мпл},$$

где: СТ - степень выполнения мероприятий Программы;

Мф - количество мероприятий Программы, фактически реализованных за отчетный период;

Мпл - количество мероприятий Программы, запланированных на отчетный период.

3. Уровень финансирования за отчетный период мероприятий Программы от запланированных объемов.

Оценка уровня финансирования по каждому мероприятию за отчетный период измеряется на основании процентного сопоставления фактического финансирования за отчетный период с объемами, предусмотренными Программой на соответствующий период, по следующей формуле:

$$Ф = \frac{Фф \times 100\%}{Фп},$$

где: Ф – оценка уровня финансирования мероприятий;

Фф – фактический уровень финансирования мероприятий;

Фп – объем финансирования мероприятия, предусматриваемый Программой.

На основе проведенной оценки эффективности реализации Программы могут быть сделаны следующие выводы:

эффективность реализации Программы снизилась;

эффективность реализации Программы находится на прежнем уровне;

эффективность реализации Программы повысилась.